

Päätös julkisuuslain mukaiseen tietopyyntöön

KH 06.10.2025 § 202
325/03.03/2025

Tuusnimeen kunta on tilannut BDO Oy:ltä konsulttiselvityksen kunnan tytäryhtiön, Kiinteistö Oy Tuusniemen Turulan liiketoiminnasta. Selvitys sisältää analyysiä tytäryhtiön tilasta sekä toimenpide-ehdotuksia tytäryhtiön liiketoiminnan kehittämiseksi. Selvitys on valmistunut ja luovutettu kunnalle 6.8.2021. Selvitys on merkitty salassa pidettäväksi. Salassa pitämisen perusteeksi liitteeseen on merkitty viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (21.5.1999/621) 24 §:n 1 momentin kohta 20, eli asiakirjan sisältämä yksityisen liikesalaisuuden piiriin kuuluva tieto. Yksityishenkilö on 16.9.2021 pyytänyt sähköpostilla kunnan hallintojohtajalta käyttöönsä kyseistä liitettä. Hallintojohtaja on vastannut hänen pyyntöönsä kieltävästi, perustellen asiaa liikesalaisuuden piiriin kuuluvalla tiedolla. Asiakirjan pyytäjä on tämän jälkeen tehnyt sähköpostilla 17.9.2021 pyynnön saada päätös tietopyyntöönsä.

Kunnanhallitus on päätöksellään 11.10.2021 § 227 päättänyt antaa tietopyynnön tekijälle jäljennöksen asiakirjasta siten, että siitä on peitetty yksityisen liikesalaisuuden piiriin kuuluvat kohdat. Tietopyynnön tekijä on valittanut kunnanhallituksen päätöksestä hallintovalituksena Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on ratkaissut valituksen 6.6.2022. Hallinto-oikeus hylkäsi päätöksellään tietopyynnön tekijän valituksen.

Tietopyynnön tekijä on uusinnut puhelimitse kunnanjohtajalle 11.9.2025 aikaisemman tietopyyntönsä koko edellä mainitun BDO:n selvityksen saamisesta käyttöönsä. Saatuaan pyyntöönsä kielteisen vastauksen, on tietopyynnön tekijä vaatinut 23.9.2025 kunnanhallitusta tekemään asiassa hänelle myönteisen päätöksen tietopyyntöönsä.

Tietopyyntöön päätöksen tekee se kunnan toimielin, jonka hallussa asiakirja on, ellei päätösvaltaa asiassa ole delegoitu kunnan hallintosäännössä toimielimen alaiselle viranhaltijalle. Tuusniemen kunnan hallintosäännössä ei edellä mainittua päätösvaltaa ole delegoitu, joten tässä tapauksessa päätösvaltainen toimielin on kunnanhallitus.

Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (21.5.1999/621) 24 §:n 2 momentissa säädetään kyseisessä pykälässä säädetyn asian käsittelyaikataulusta. Sen mukaan muun muassa tilanteissa, joissa pyydettyyn asiakirjaan sisältyy salassa pidettäviä osia, on asia ratkaistava ja tieto julkisesta asiakirjasta annettava kuukauden kuluessa siitä, kun viranomainen on saanut asiakirjan saamista koskevan pyynnön.

Yrityksen toiminnassa muodostuu monia yritykselle tarpeellisia tietoja, jotka yritys haluaa pitää salassa kilpailevilta yrityksiltä. Näitä salaisuuksia kutsutaan liikesalaisuuksiksi. Elinkeinotoiminnan terveen kilpailun ylläpitämiseksi liikesalaisuudet on suojattu lailla. Laissa ei kuitenkaan ole määritelty, mitä liikesalaisuudella tarkoitetaan. Tietyissä kohtuuden, käytännön ja lain asettamissa rajoissa jokainen yritys saa itse päättää, mitkä asiat se haluaa pitää vain omina tietoinaan. Riitatilanteessa tuomioistuin määrittää yksittäisen yrityksen liikesalaisuuksien ulottuvuuden. Yleensä liikesalaisuuksia ovat muun muassa yrityksen taloudelliset tiedot, kuten markkinointia ja hinnoittelua koskevat tiedot ja esimerkiksi hallintoon, budjetointiin sekä toimintastrategiaan liittyvät tiedot.

Liikesalaisuudelle on ominaista, että sen julkitulo voi tuottaa yritykselle taloudellista tappiota ja aiheuttaa kilpailijoille taloudellista hyötyä.

Sinänsä yksinomaan se seikka, että konsulttiselvityksen valmistumisesta on kulunut lisää aikaa, ei mitätöi yksityisen liikesalaisuuden piiriin katsottavien asioiden salassa pidettävää luonnetta. Yksityisen liikesalaisuuden piiriin kuuluvia asioita tulee arvioida siltä pohjalta, onko niiden julki tuomisella haittaa teidon kohteena olevan yhtiön liiketoimintaan tai antaako em. tietojen julkistaminen perusteetonta kilpailuetua edelleen yhtiön kilpailijoille.

Tässä asiassa kunta on käynyt uudelleen Kiinteistö Oy Tuusniemen Turulan johdon kanssa läpi tietopyynnön kohteena olevan asiakirjan ja siitä on yhtiön ja kunnan yhteisen näkemyksen mukaisesti peitetty liikesalaisuuden piiriin katsotut kohdat.

Perustelut liikesalaisuuden piiriin katsotuista kohdista kohdittain:

- Yksityisen liikesalaisuuden piiriin on julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella peitetty BDO Oy:n selvityksestä yläotsikon "Taustatiedot, toimeksiannot ja rajoitukset" alta osiosta "Tausta ja tavoitteet" kaksi kohtaa, jotka molemmat kuvaavat yhtiön liiketoimintaa ja siihen liittyviä taloudellisia haasteita.
- "Toimintamuotojen vertailuja tiivistetyt johtopäätökset" -otsikon alta "Tiivistetyt johtopäätökset" alaotsikon alta kolme kohtaa, jotka kaikki liittyvät yhtiön taloudellisen tilanteen kuvaamiseen tai yhtiön kannattavuutta parantaviin toimenpide-ehdotuksiin
- "Talousanalyysi" -sivu. Tällä sivulla on avattu yhtiön tulokseen vaikuttavat erät yksityiskohtaisesti ja annettu niiden pohjalta yhtiön liiketoiminnan jatkuvuuteen liittyviä kommentteja ja neuvoja
- "Hoitokulujen vertailu ARA-kohteiden mediaaniin" – otsikon alta on peitetty otsikon mukaisesta vertailusta Kiinteistö Oy Tuusniemen Turulan tunnusluvut ja taulukon alapuolelta yhtiön tunnuslukukohtaisen suullisen analyysin.

Edellä selostetut BDO:n analyysistä peitetyt kohdat antaisivat julkistettuna perusteetonta kilpailuetua muille Tuusniemen asuinhuoneistojen vuokramarkkinoilla toimiville tahoille, joista yksi on tietopyynnön esittäjä.

Valmistelija	Kunnanjohtaja Timo Kiviluoma, puh. 0447209047
Kj:n päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa tietopyynnön kohteena olevan BDO:n selvityksen liitteen mukaisena siten, että asiakirjasta on peitetty liikesalaisuuden piiriin kuuluvaksi katsottavat kohdat.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.